



Crna Gora  
Prijestonica Cetinje  
Uprava lokalnih javnih prihoda

Baja Pivljanina 2  
81250 Cetinje, Crna Gora  
Tel: +382 41 231 215  
e-mail: [uprava.ljp@ Cetinje.me](mailto:uprava.ljp@ Cetinje.me)

[www.cetinje.me](http://www.cetinje.me)

Broj: 015-039/24-2701  
Cetinje, 11. decembar 2024. godine

## GRADONAČELNIK PRIJESTONICE CETINJE gospodin Nikola Đurašković

Na osnovu člana 31 Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Prijestonice Cetinje ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 10/22 i 8/24), direktor Uprave lokalnih javnih prihoda Prijestonice Cetinje **d o n o s i**:

### PROGRAM RADA UPRAVE LOKALNIH JAVNIH PRIHODA ZA 2025. GODINU

#### UVODNI DIO

Ovaj program sadrži pregled poslova koje će Uprava lokalnih javnih prihoda (u daljem tekstu: Uprava), obavljati tokom 2024. godine, radi ostvarivanja svoje funkcije. Poslovi koji su utvrđeni Programom rada proizilaze iz djelokruga rada Uprave koji je definisan Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Prijestonice Cetinje ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 10/22 i 8/24), zakonskim i podzakonskim propisima, aktima Skupštine i Gradonačelnika.

#### A) NADLEŽNOSTI UPRAVE LOKALNIH JAVNIH PRIHODA

Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Prijestonice Cetinje ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 10/22 i 8/24), definisane su nadležnosti Uprave lokalnih javnih prihoda sa ovlaštenjima da vrši poslove koji se odnose na:

- Utvrđivanje sljedećih lokalnih javnih prihoda: poreza na nepokretnosti, porez na promet nepokretnosti, lokalnih komunalnih taksa, članskog doprinosa turističkim organizacijama, naknada za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva, godišnje naknade za korišćenje prostora za bespravne objekte i drugih lokalnih javnih prihoda u skladu sa odlukama Prijestonice i zakonom;
- Prijem prijava prireza porezu na dohodak fizičkih lica;
- Naplatu i kontrolu sljedećih lokalnih javnih prihoda: poreza na nepokretnosti, poreza na promet nepokretnosti, prireza porezu na dohodak fizičkih lica, lokalnih komunalnih taksa, članskog doprinosa turističkim organizacijama, naknade za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva, naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za bespravne objekte, godišnje naknade za korišćenje prostora za bespravne objekte i drugih lokalnih javnih prihoda u skladu sa odlukama Prijestonice i zakonom;
- Nadzor nad prikupljanjem i plaćanjem boravišne takse;
- Donošenje rješenja o utvrđivanju obaveza po osnovu lokalnih javnih prihoda, u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima; analiziranje stepena i efekata ostvarenih prihoda u saradnji sa Sekretarijatom za finansije i ekonomski razvoj, u cilju definisanja odgovarajuće fiskalne politike;



- Vođenje registra poreskih obveznika i redovno usaglašavanje stanja registra sa registrom nepokretnosti koji vodi državni organ za nekretnine; propisivanje oblika i sadržaja poreske prijave; vođenje poreskog knjigovodstva; sprovođenje postupka prinudne naplate shodno Zakonu o poreskoj administraciji;
- Vršenje inspekcijskog nadzora u oblasti lokalnih javnih prihoda; donošenje rješenja o preduzimanju mjera inspekcijskog nadzora u skladu sa zakonom;
- Pripremu periodičnih izvještaja i informacija o stepenu realizacije lokalnih javnih prihoda; obezbjeđivanje funkcionalnosti jedinstvenog informacionog sistema za oblast lokalnih javnih prihoda i obezbjeđivanje monitoringa u ovoj oblasti; obezbjeđivanje tačnog i ažurnog vođenja evidencije svih naplaćenih lokalnih javnih prihoda;
- Učestvovanje u pripremi propisa kojima se utvrđuju lokalni javni prihodi (porezi, prirezi, takse i naknade);
- Saradnju sa nevladinim organizacijama radi realizacije programa u oblastima za koje je organ osnovan; pripremu informativnih i drugih stručnih materijala za Skupštinu i gradonačelnika;
- Pripremu izvještaja o radu i drugih informativnih i stručnih materijala za Skupštinu, gradonačelnika, organe državne uprave, medije i sl. iz djelokruga organa;
- Postupa po zahtjevima za slobodan pristup informacijama;
- Druge poslove iz svog djelokruga, u skladu sa zakonom i drugim propisima.

## B) ZAKONSKA REGULATIVA U UPRAVI LOKALNIH JAVNIH PRIHODA

U obavljanju prethodno definisanih nadležnosti, Uprava lokalnih javnih prihoda postupa u skladu sa sljedećim zakonskim i podzakonskim aktima i to:

1. **Zakon o porezu na nepokretnosti** „Sl. list Crne Gore“, br. 25/19, 49/22 i 152/22);
2. **Zakon o poreskoj administraciji** („Sl. list Republike Crne Gore“, br. 65/01, 80/04, 29/05 i „Sl. list Crne Gore“, br. 73/10, 20/11, 28/12, 8/15, 47/17, 52/19 i 145/21);
3. **Zakon o upravnom postupku** („Sl. list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17);
4. **Zakon o porezu na promet nepokretnosti** („Sl. list Crne Gore“ br. 36/13, 3/23 i 28/23)
5. **Zakon o inspekcijskom nadzoru** („Sl. list Republike Crne Gore“, br. 39/03 i „Sl. list Crne Gore“, br. 76/09, 57/11, 18/14, 11/15, 52/16 i 84/24);
6. **Zakon o državnom premjeru i katastru nepokretnosti** („Sl. list Republike Crne Gore“, broj 29/07 i „Sl. list Crne Gore“, br. 73/10, 32/11, 40/11, 43/15, 37/17, 17/18 i 84/24);
7. **Odluka o porezu na nepokretnosti** („Sl. list Crne Gore - opštinski propisi“, br. 53/19, 45/20 i 29/22);
8. **Odluka o lokalnim administrativnim taksama** („Sl. list Crne Gore - opštinski propisi“, br. 51/19);
9. **Uredba o visini troškova prinudne naplate poreske obaveze** („Sl. list Republike Crne Gore“, br. 24/05);
10. **Zakon o putevima** („Sl. list Crne Gore“, br. 82/20 i 140/22);
11. **Odluka o naknadama za korišćenje opštinskih puteva Prijestonice Cetinje** („Sl. list Crne Gore - opštinski propisi“, br. 16/24, 29/24 i 31/24);
12. **Zakon o turističkim organizacijama** („Sl. list Republike Crne Gore“, br. 11/04 i 46/07 i „Sl. list Crne Gore“, br. 73/10, 40/11, 45/14, 42/17 i 27/19);



13. **Odluka o visini, načinu obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Prijestonice Cetinje** („Sl. list Crne Gore - opštinski propisi“, br. 53/19);
14. **Pravilnik o razvrstavanju djelatnosti za koje se plaća članski doprinos turističkim organizacijama** („Sl. list Crne Gore“, br. 36/13);
15. **Zakon o finansiranju lokalne samouprave** („Sl. list Crne Gore“, br. 3/19, 86/22, 5/24 i 7/24);
15. **Zakon o porezu na dohodak fizičkih lica** („Sl. list Republike Crne Gore“, br. 65/01, 12/02, 37/04, 29/05, 78/06, 4/07 i „Sl. list Crne Gore“, br. 86/09, 73/10, 40/11, 14/12, 6/13, 62/13, 60/14, 79/15, 83/16, 67/19, 59/21, 146/21, 152/22 i 88/24);
16. **Odluka o prirezu porezu na dohodak fizičkih lica** („Sl. list Crne Gore - opštinski propisi“, br. 27/19);
17. **Zakon o lokalnim komunalnim taksama** („Sl. list Crne Gore“, br. 18/19);
18. **Zakon o državnim službenicima i namještenicima** ("Službeni list Crne Gore", br. 2/18, 34/19, 8/21 i 37/22);
19. **Zakon o lokalnoj samoupravi** ("Službeni list Crne Gore", br. 2/18, 34/19 i 38/20, 50/22 i 84/22);
20. **Zakon o budžetu i fiskalnoj odgovornosti** ("Službeni list Crne Gore", br. 20/14, 56/14, 70/17, 4/18, 55/18, 66/19, 70/21, 145/21, 27/23, 123/23 i 125/23);

## C) KONKRETNE AKTIVNOSTI

### I Normativno pravna grupa poslova

Iniciranje izmjena, učestvovanje u pripremi, davanje mišljenja i objašnjenja u primjeni propisa iz oblasti utvrđivanja, naplate i kontrole lokalnih javnih prihoda, vođenje upravnog postupka po žalbama iz nadležnosti ovog organa, a kroz svakodnevnu komunikaciju sa Sekretarijatom za finansije i ekonomski razvoj, ostalim organima lokalne uprave, lokalne samouprave i državnim organima.

**Rok: kontinuirano**

### II Izvršna grupa poslova

1. Korekcija baze registra poreskih obveznika u saradnji sa: Poreskom Upravom Crne Gore, Upravom za nekretnine Crne Gore i podacima iz podnesenih poreskih prijava pravnih i fizičkih lica.

**Rok: kontinuirano**

2. Vođenje prvostepenog postupka – donošenje rješenja po službenoj dužnosti:

- Za utvrđivanje poreza na nepokretnost;
- Za utvrđivanje poreza na promet nepokretnost;
- Za utvrđivanje visine lokalnih komunalnih taksi;
- Za utvrđivanje naknada za korišćenje opštinskih puteva;
- Za utvrđivanje visine članskog doprinosa TO Prijestonice Cetinje;
- Za utvrđivanje postupka prinudne naplate nenaplaćenih poreskih potraživanja;



- Za predmete po žalbama stranaka;
- Za druga pitanja iz nadležnosti Uprave.

**Rok:** kontinuirano

### **III Kontrolna grupa poslova**

Vršenje inspekcijskog nadzora i preduzimanje upravnih mjera i radnji koje sprovodi ovaj organ u skladu sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru, Zakonom o poreskoj administraciji i ovlaštenjima utvrđenim drugim propisima i to:

- Sačinjavanje naloga za inspekcijski nadzor;
- Sačinjavanje zapisnika o izvršenom inspekcijskom nadzoru;
- Praćenje zapisnički naloženih mjera;
- Donošenje rješenja o utvrđivanju poreske obaveze, u slučajevima nepostupanja po zapisniku;
- Kancelarijska i terenska kontrola;
- Kontrola izvršenja rješenja;
- Podnošenje zahtjeva za pokretanja prekršajnog postupka za učinjeni prekršaj utvrđen u postupku inspekcijskog nadzora u skladu sa zakonom.

**Rok:** kontinuirano

### **IV Vođenje postupka prinudne naplate**

U svim slučajevima kada poreski obveznik ne postupi po rješenjima o utvrđenoj poreskoj obavezi, donose se rješenja o prinudnoj naplati shodno Zakonu o poreskoj administraciji. Prinudna naplata vrši se iz novčanih potraživanja, zarada, penzija ili imovine poreskog obveznika, po postupku i na način propisan navedenim Zakonom.

**Rok:** kontinuirano

### **V – Ostali poslovi**

#### **1. Stručni poslovi**

- a.) Izvještaj o kontroli i naplati lokalnih javnih prihoda tokom cijele godine u saradnji sa Sekretarijatom za finansije, sa predlogom o preduzimanju mjera za efikasnije postupanje u ovoj oblasti.

**Rok:** kontinuirano

- b.) Izrada Programa rada Uprave za 2025. godinu

**Rok:** kraj decembra 2024. godine

#### **2. Administrativno – kancelarijski poslovi**



**Crna Gora**  
**Priestonica Cetinje**  
Uprava lokalnih javnih prihoda

Baja Pivljanina 2  
81250 Cetinje, Crna Gora  
Tel: +382 41 231 215  
e-mail: [uprava.lipf@cetinje.me](mailto:uprava.lipf@cetinje.me)

[www.cetinje.me](http://www.cetinje.me)

- Prijem i vođenje evidencije poreskih prijava: prijave poreza na nepokretnosti, prijava poreza na promet nepokretnosti, prijave prirezu poreza na dohodak fizičkih lica, prijava za obračun članskog doprinosa turističkim organizacijama;
- Praćenje naplate lokalnih javnih prihoda;
- Knjiženje obaveza na individualnim računima poreskih obveznika;
- Administrativni poslovi u pripremi propisa o kancelarijskom poslovanju;
- Identifikacija poreskih obveznika izlaskom na teren i provjera zatečenog stanja sa stanjem i podacima kojima raspolaže Uprava;
- Izdavanje uvjerenja o činjenicama o kojima se vodi službena evidencija;
- Daktilografski poslovi;
- Drugi poslovi koji se ne mogu predvidjeti, zavisno od potreba Uprave ili drugog organa.

**Rok:** kontinuirano

## **VI Zaključak**

Uprava će vršiti aktivnosti utvrđivanja, naplate i kontrole lokalnih javnih prihoda, sa akcentom na naplatu poreza na nepokretnost, poreza na promet nepokretnost i prireza porezu na dohodak fizičkih lica, obzirom da se radi o tri dominantna izvora lokalnih javnih prihoda.

Radiće se na kontroli svih poreskih obveznika, u skladu sa Zakonom o inspekcijском nadzoru i Zakonom o poreskoj administraciji, kako bi se obezbijedio kontinuitet i stabilnost prihoda.

Radiće se na održavanju postojećih modela saradnje sa Poreskom Upravom Crne Gore, kako bi se obezbijedio jednak tretman poreskih obveznika od strane centralnih i lokalnih poreskih organa, što će dovesti do efikasnijeg i transparentnijeg cjelokupnog procesa utvrđivanja, naplate i kontrole lokalnih javnih prihoda. Ostvarivaće se i održavati saradnja sa Upravom za nekretnine, Ministarstvom unutrašnjih poslova, te drugim državnim organima u cilju obavljanja svih nadležnosti Uprave lokalnih javnih prihoda koje su joj zakonom povjerene.

Radiće se i na daljoj intenzivnoj saradnji sa organima lokalne uprave, naročito sa Sekretarijatom za finansije i ekonomski razvoj, a sve u cilju pripreme Budžeta, njegovog pravovremenog i adekvatnog „punjenja“, definisanja jasnih i konkretnih mjera fiskalne politike kao i pripreme podzakonskih akata koji se odnose na uvođenje novih vrsta poreza.

Intenziviraće se saradnja sa građanima, NVO sektorom i privredom u cilju pružanja neophodnih informacija i usluga istima. Takođe će se raditi na uspostavljanju efikasnijeg sistema prinudne naplate.

Kao rezultat gore navedenih aktivnosti u 2025. godini očekujemo da će se pojedinačne vrste prihoda realizovati u sljedećim iznosima:

1. Prirez: **300.000 eura;**
2. Porez na nepokretnost: **1.100.000 eura;**
3. Komunalne takse: **50.000 eura;**
4. Naknade za pristup opštinskim putevima: **130.000 eura;**
5. Članski doprinos turističkim organizacijama: **120.000 eura;**
6. Porez na promet nepokretnosti: **280.000 eura.**

Navedene cifre ne predstavljaju cilj, već okvir za ostvarivanje što je moguće bolje naplate lokalnih javnih prihoda, a što je i primarni zadatak ovog Organa.



**DIREKTOR**  
**Olivera Anđelić dipl.ecc**



Dostavljeno:

- Naslovu;
- Glavnom administratoru;
- Zamjeniku gradonačelnika X2;
- Upravi;
- Arhivi.

Kontakt osoba: Olivera Anđelić  
Tel: 067/089630  
email: [olivera.andjelic@ Cetinje.me](mailto:olivera.andjelic@ Cetinje.me)