



Uprava lokalnih javnih prihoda

Broj: 015-

Cetinje, 31. 01. 2025. godine

GRADONAČELNIK PRIJESTONICE CETINJE
gospodin Nikola Đurašković

**IZVJEŠTAJ O RADU UPRAVE LOKALNIH JAVNIH PRIHODA PRIJESTONICE
CETINJE ZA 2024. GODINU**

Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Prijestonice Cetinje („Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", broj 10/22), obrazovana je Uprava lokalnih javnih prihoda sa ovlaštenjima da vrši poslove koji se odnose na:

- Utvrđivanje, naplatu i kontrolu sljedećih lokalnih javnih prihoda: poreza na nepokretnosti, prireza porezu na dohodak fizičkih lica, lokalne komunalne takse, članskog doprinosa za pravna i fizička lica u skladu sa propisima iz oblasti turizma; naknade za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva i putnog zemljišta u skladu sa propisom Prijestonice, naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta i drugih lokalnih javnih prihoda u skladu sa zakonom;

- Donošenje rješenja o utvrđivanju obaveza po osnovu lokalnih javnih prihoda, u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima; analiziranje stepena i efekata ostvarenih prihoda u saradnji sa Sekretarijatom za finansije i ekonomski razvoj, u cilju definisanja odgovarajuće fiskalne politike;

- Vođenje registra poreskih obveznika i redovno usaglašavanje stanja registra sa registrom nepokretnosti koji vodi državni organ za nekretnine; propisivanje oblika i sadržaja poreske prijave; vođenje poreskog knjigovodstva; sprovođenje postupka prinudne naplate shodno Zakonu o poreskoj administraciji; donošenje rješenja o preduzimanju mjera inspeksijskog nadzora u skladu sa zakonom;

- Pripremu periodičnih izvještaja i informacija o stepenu realizacije lokalnih javnih prihoda; obezbjeđivanje funkcionalnosti jedinstvenog informacionog sistema za oblast lokalnih javnih prihoda i obezbjeđivanje monitoringa u ovoj oblasti; obezbjeđivanje tačnog i ažurnog vođenja evidencije svih naplaćenih lokalnih javnih prihoda; učestvovanje u pripremi propisa kojima se utvrđuju lokalni javni prihodi (porezi, prirezi, takse i naknade);

- Saradnju sa nevladinim organizacijama radi realizacije programa u oblastima za koje je osnovan; pripremu informativnih i drugih stručnih materijala za Skupštinu i Gradonačelnika, pripremu stručnih mišljenja i izjašnjenja po inicijativama za ocjenjivanje ustavnosti i zakonitosti opštinskih propisa i tumačenja opštinskih propisa iz ovih oblasti;

- Postupa po zahtjevima za slobodan pristup informacijama; priprema program rada i izvještaj o radu za gradonačelnika; druge poslove iz svog djelokruga, u skladu sa zakonom i drugim propisima.



A. SOPSTVENI PRIHODI	2024. godina	2023. godina	Procentualna razlika
Porez na nepokretnost	1.169.776,84€	905.183,22€	29,23%
Porez na promet nepokretnosti	358.999,72€	251.939,42€	42,49%
Prerez porezu na dohodak	340.218,55€	284.422,27€	19,61%
Lokalna administrativna taksa	14.594,62€	14.024,11€	4,06%
Lokalne komunalne takse	52.077,99€	42.937,64€	21,28%
Naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta	284.859,14€	66.026,06€	331,43%
Naknada za korišćenje opštinskih i nekateg.puteva i putnog zemljišta	109.243,18€	126.541,35€	-13,67%
Naknada za zakup građevinskog zemljišta	28.826,85€	36.510,50€	-21,04%
Naknada za zakup poslovnih prostorija	89.921,18€	119.092,78€	-24,49%
Ostali prihodi-licence, komisije urbanizam i kotlarnica	92.601,83€	60.825,15€	52,24%
UKUPNO	2.541.119,90,€	1.907.502,25€	33,21%
B. ZAKONOM USTUPLJENI PRIHODI	2024. godina	2023. godina	Procentualna razlika
Porez na dohodak fizičkih lica	2.091.539,22€	1.976.929,72€	5,79%
Koncesije	75.289,48€	36.999,90€	103,48%
Prihodi od godišnje naknade pri registraciji motornih vozila	63.538,18€	60.323,74€	5,33%
UKUPNO	2.230.366,88€	2.074.253,36€	7,52%
UKUPNI PRIHODI (A+B)	4.771.486,78€	3.981.755,86€	19,83%



Prihodi turističkih organizacija	2024. godina	2023. godina	Procentualna razlika
Članski doprinos	134.353,51€	138.558,28€	-3.03%
Boravišna taksa	26.113,50€	26.361,90€	-0.94%
Ukupni prihodi TO	160.467,01 €	164.920,18€	-2.70%

I REZIME REALIZOVANIH AKTIVNOSTI UPRAVE TOKOM 2024. GODINE

1. SOPSTVENI PRIHODI:

1.1 Porez na nepokretnost – objekti

U izvještajnom periodu po osnovu poreza na nepokretnosti koji se odnosi na objekte donijeto je **29.136 rješenja** od kojih se **28.733** odnose na fizička lica ,a **403** na pravna lica. Razrez poreza (zaduženje) po ovom osnovu iznosi **1.632.498,21€**.

Naplaćeno je 1.025.637,52€ poreza po ovom osnovu, koji se odnosi dijelom na 2024. godinu, a dijelom na potraživanja iz prethodnih godina.

1.2 Porez na nepokretnost – zemljište

U izvještajnom periodu po osnovu poreza na nepokretnosti koji se odnosi na zemljište donijeto je **12.389 rješenja** od kojih se **12.322** odnose na fizička lica, a **67** na pravna lica. Razrez poreza po ovom osnovu (zaduženje) iznosi **354.992,46€**.

Naplaćeno je 144.139,32€ poreza, koji se odnosi dijelom na 2024. godinu, a dijelom na potraživanja iz prethodnih godina.

Ukupno u 2024. godini je naplaćeno **1.169.776,84€ poreza na nepokretnost (objekti i zemljište)**, što predstavlja povećanje naplate u odnosu na 2023. godinu za **29,23%** kada je naplaćeno **905.183,22€**.

Porez na nepokretnosti	OBJEKTI		ZEMLJIŠTE	
	Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica
Broj donijetih rješenja	28.733	403	12.322	67
Zaduženje	1.632.498,21		354.992,46	
Visina naplate	1.025.637,52		144.139,32	
% učinka	62,82%		40,60%	



Na naplatu (koja je bila bolja od planirane) uticali su sledeći faktori: nekompletne adrese, loš prenos iz baze podataka MUP-a, nekorektni podaci iz baze Uprave za nekretnine (pridruženi brojevi i sl.), kao i izbjegavanje plaćanja poreza od jednog dijela građana.

Napomena: U 2021. godini Uprava lokalnih javnih prihoda je po osnovu poreza na nepokretnosti naplatila 505.433,12€, u 2022. godini 767.854,53€ e, u 2023. godini 905.183,22€, a u 2024. godini 1.169.776,84€. Iz navedenog se vidi da je procenat naplate iz godine u godinu rastao, a taj porast u 2024. godini u odnosu na 2021. godinu bio je 131,44%, što predstavlja izuzetno veliki procenat.

Naplata zaostalih dugovanja – sporazumi po osnovu poreza na nepokretnosti i ostalih dugovanja pravnih lica

U izvještajnom periodu sklopljeno je 12 sporazuma sa pravnim licima po raznim osnovama o plaćanju na rate po osnovu prethodnih i tekućih dugovanja u iznosu **18.831,86€** i to:

- **lokalna komunalna taksa** - 10 sporazuma u iznosu 15.588,20€
- **prirrez porezu na dohodak fizičkih lica** – 1 sporazum u iznosu 829,53€
- **porez na nepokretnosti** - 1 sporazuma u iznosu 2.414,13€

Uvidom u analitičke kartice konstatovan je visoki procenat poreskih obveznika koji poštuju dinamiku uplate.

Naplata zaostalih dugovanja – sporazumi po osnovu poreza na nepokretnosti za fizička lica

U izvještajnom periodu Uprava je sklopila 6 sporazuma o plaćanju na rate po osnovu prethodnih dugovanja za porez na nepokretnosti za fizička lica (objekti i zemljište), tj. 3 sporazuma o plaćanju na rate za objekte i isto toliko za zemljište. Ukupan iznos po sporazumima iznosi 1.455,71€

Politika poslovanja u 2024. godini je sprovedena tako da smo u neposrednom kontaktu sa poreskim obveznicima insistirali na izmirenju duga u sto kraćem vremenskom periodu (do kraja godine), iz tog razloga je postignuta veća naplata poreskog duga.

Uvidom u analitičke kartice konstatovan je jako visok procenat poreskih obveznika koji poštuju dinamiku uplate po sporazumima iz prethodnih godina.

1.3 Porez na promet nepokretnosti

Zakonom o porezu na promet nepokretnosti propisano je da počev od 01. januara 2024. godine, poslovi utvrđivanja obaveze po osnovu poreza na promet nepokretnosti prelaze u nadležnosti poreskog organa lokalne samouprave, tj. ovaj porez sada pripada grupi sopstvenih prihoda.

U period od 01.01.2024.godine do 31.12.2024.godine Uprava je zapremila 708 notarskih ugovora po raznim osnovama i rjesenja o nasljedivanju. Broj izdatih rjesena u izvjestajnom period je bio 758.



U 2024. godini po osnovu poreza na promet naplaceno je **358.999,72€**, što je povećanje od **42,49%** u odnosu na 2023. godinu kada je bilo naplaceno **251.939,42€**. U izvještajnom periodu Prijestonica je naplatila **173.178,31€**, a Poreska uprava **185.821,41€** po osnovu notarskih ugovora i rjesenja o nasljedivanju iz ranijih godina.

S obzirom da je referat utvrđivanja poreza na promet novina u radu Uprave, možemo reci da smo na ovom polju postigli izuzetne rezultate.

1.4 Prerez porezu na dohodak fizičkih lica

U izvještajnom periodu primljeno je i obrađeno **3.253** prijava prireza porezu na dohodak fizičkih lica, koje su shodno zakonu poreski obveznici dužni da podnesu ovom organu. Zaduženje po podnijetim prijavama je **284.864,14€**.

Ukupan prihod u izvještajnom periodu, po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica bio je **340.218,55€** (naplata po prijavama iz 2023, kao i iz prethodnih godina), što predstavlja porast po ovom osnovu u odnosu na 2023. godinu za **19,61%** (naplaćeno u 2023. godini **284.422,27€**).

1.5 Lokalne administrativne takse

U izvještajnom periodu lokalna administrativna taksa je naplaćena u iznosu od **14.594,62€**, što predstavlja povećanje od **4,06%** u odnosu na 2023. godinu kada, je naplaćeno **14.024,11€**.

Lokalne administrativne takse su propisane za spise i radnje u upravnim stvarima, kao i za predmete i radnje koji se vode pred organima lokalne uprave Prijestonice Cetinje, a plaćaju se u trenutku nastanka taksene obaveze i to: za podneske, u trenutku kada se predaju; za rješenja, dozvole i druge isprave u trenutku podnošenja zahtjeva i za upravne radnje u trenutku podnošenja zahtjeva za izvršenje tih radnji.

1.6 Lokalne komunalne takse

U izvještajnom periodu, Uprava lokalnih javnih prihoda je donijela **95** rješenja po osnovu takse za korišćenje prostora na javnim površinama, isticanje reklamnih panoa i druge komunalne takse, na osnovu kojih je izvršeno zaduženje u iznosu od **50.173,83€**.

U 2024. godini je naplaćeno **52.077,99€** lokalnih komunalnih taksi, što predstavlja povećanje naplate od **21,28 %** u odnosu na 2023. godinu, kada je po ovom osnovu naplaceno **42.937,64€**.

1.7 Naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta

U izvještajnom periodu po osnovu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta u 2024. godini naplaćeno je **284.859,14€**, dok je po ovom osnovu u istom periodu 2023. godini naplaćeno **66.026,06€**, što predstavlja povećanje naplate od **331,43%**.



1.8 Naknade za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva i putnog zemljišta

U izvještajnom periodu po osnovu naknada za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva i putnog zemljišta Uprava je donijela **427** rješenja i izvršila zaduženje u iznosu od **120.038,63€**.

U 2024. godini naplaćeno je **109.243,18€**, što predstavlja smanjenje naplate od 13,67%, u odnosu na 2023. godinu kada je po ovom osnovu naplaćeno **126.541,35€**.

Napomena: U izvještajnom periodu, Uprava je donijela 1 rješenje po zahtjevu poreskog obveznika, kojim je izvršeno oslobađanje plaćanja navedene naknade za 2021. godinu u iznosu 200,00€, a shodno Odluci o donošenju seta mjera za podršku privrednicima i građanima Prijestonice („Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 17/21 i 31/21).

1.9 Naknada za zakup građevinskog zemljišta

Po osnovu zakupa građevinskog zemljišta u 2024. godini, fakturisano je **31.731,88€**, pri čemu je tokom 2024. godine naplaćeno **28.826,85€**, što predstavlja smanjenje za 21,04% u odnosu na 2023. godinu kad je po tom osnovu naplaćeno **36.510,50€**.

Utvrđivanje obaveza zakupcima po ovom osnovu je u nadležnosti Direkcije za imovinu Prijestonice Cetinje, koja nakon sklapanja ugovora o zakupu i fakturisanja iznosa zakupnine, iste dostavlja Upravi lokalnih javnih prihoda na knjiženje. Direkcija za imovinu se stara o naplati obaveza po ovom osnovu.

1.10 Naknada za zakup poslovnih prostorija

Po osnovu zakupa poslovnih prostorija u 2024. godini, fakturisano je **119.965,22€**, pri čemu je naplaćeno **89.921,18€**, što predstavlja smanjenje za 24,49% u odnosu na 2022. godinu kada je naplaćeno **119.092,78€**.

Utvrđivanje obaveza zakupcima po ovom osnovu je u nadležnosti Direkcije za imovinu Prijestonice Cetinje, koja nakon sklapanja ugovora o zakupu i fakturisanja iznosa zakupnine, iste dostavlja Upravi lokalnih javnih prihoda na knjiženje. Direkcija za imovinu se stara o naplati obaveza po ovom osnovu.

1.11 Ostali prihod – Licence, komisije urbanizma i kotlarnica

U izvještajnom periodu utvrđena obaveza po ovim osnovama u 2024. godini je **82.105,33€**, pri čemu je naplaćeno **92.601,83€**, što predstavlja povećanje naplate od 52,24% u odnosu na 2023. godinu kada je naplaćeno **60.825,15€**.

2. ZAKONOM USTUPLJENI PRIHODI

Zakonom ustupljeni prihodi se shodno Zakonu o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list Crne Gore", br. 3/19 i 86/22) po sistemu automatizma



refundiraju preko državnog trezora svim lokalnim samoupravama. U pitanju su prihodi na koje Uprava lokalnih javnih prihoda nema uticaja sa aspekta njihovog ostvarenja u odnosu na planirane stavke u Budžetu Prijestonice Cetinje.

U 2024. godini ustupljeni prihodi su iznosili:

- **Porez na dohodak fizičkih lica** (plan **1.900.000,00€**, ostvarenje **2.091.539,22 €** ili 110,08% plana);
- **Koncesije** (plan **80.000,00 €**, ostvarenje **75.289,48 €** ili 94,11% plana) i
- **Prihodi od godišnje naknade pri registraciji motornih vozila** (plan je bio **65.000,00 €**, ostvarenje **63.538,18 €** ili 97,75% plana).

3. PRIHODI TURISTIČKIH ORGANIZACIJA (Lokalna turistička organizacija i Nacionalna turistička organizacija)

3.1 Članski doprinos turističkim organizacijama

U izvještajnom periodu donijeto je **99** rješenja na osnovu kojih je utvrđena visina članskog doprinosa sa ukupnim iznosom zaduženja od **154.120,00€**. U 2024. godini je naplaćeno **134.353,51€**. Naplata članskog doprinosa je smanjena u odnosu na 2023. godinu za 3,03% kada je po ovom osnovu naplaćeno **138.558,28€**.

3.2 Boravišna taksa

U izvještajnom periodu, dostavljano je **168** mjesečnih prijava - izvještaja o broju korisnika usluga smještaja i istima je iskazan iznos boravišne takse u iznosu od **6.969,60€**.

U 2024. godini uplaćeno je **26.113,50€** boravišne takse, što predstavlja smanjenje od 0,94,% u odnosu na 2023. godinu u kojoj je uplaćeno **26.391,90€**.

4. PRINUDNA NAPLATA

U postupku prinudne naplate nenaplaćenih poreskih potraživanja, shodno Zakonu o poreskoj administraciji („Službeni list Republike Crne Gore”, br. 65/01, 80/04, 29/05, "Službeni list Crne Gore", br. 73/10, 20/11, 28/12, 8/15, 47/17, 52/19 i 145/21), tokom 2024. godine donijeto je 1031 rješenja, od čega:

- 777 rješenja kojima je pokrenut postupak prinudne naplate u vidu opomene pred blokadu;
- 37 rješenja o obustavi postupka prinudne naplate, usljed plaćanja poreske obaveze od strane obveznika, a po primljenoj opomeni;
- 217 rješenja o blokadi žiro-računa poreskih obveznika, a koji nijesu postupili po opomeni.



Ukupan iznos novčanih sredstava u 2024. naplaćen blokadom žiro-računa poreskih obveznika je **140.704,95€**, od čega se **109.826,39€** odnosi na porez na nepokretnosti, **29.980,45€** na naknade za korišćene opštinskih i nekategorisanih puteva i putnog zemljišta i **898,11 €** na prizrez porezu na dohodak fizickih lica.

5. ŽALBE

U izvještajnom periodu u Upravi lokalnih javnih prihoda Prijestonice Cetinje na godišnjem nivou donešeno je oko **40000** upravnih - poreskih akata (rješenja), što za posljedicu ima veliki broj žalbi na iste.

U toku 2024. godine na rješenja Uprave lokalnih javnih prihoda izjavljeno je ukupno 344 žalbi. Najveći broj žalbi prvenstveno se odnosio na namjenu objekta (primarni/sekundarni), na broj članova domaćinstva, starost objekta i kvadraturu, tako da su u najvećoj mjeri žalbe usvojene i riješene u korist poreskih obveznika. Odredjeni broj žalbi odnosi se na obavezu godišnje naknade za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva.

U toku 2024. godine ova Uprava je donijela ukupno 422 rješenja i to:

- po žalbama na rješenje o porezu na nepokretnosti usvojeno je 321 žalbi i donijeto 415 rješenja.
- po žalbama – zahtjevima na rješenje o naknadi za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva i putnog zemljišta nema usvojenih žalbi, već su postupci sprovedeni, spisi predmeta poslani drugostepenom organu na odlučivanje (10 predmeta - gdje se u ponovnom postupku donijelo 5 rješenja)
- po žalbama- zahtjevima na rješenje za lokalnu komunalnu taksu – zauzimanje javne površine nije bilo žalbi.
- po žalbama na rješenje za članski doprinos turističkim organizacijama, nije bilo žalbi.
- po žalbama – zahtjevima za oslobađanje plaćanja naknade za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva i putnog zemljišta za 2020. i 2021. godinu zbog „Covid 19“ po Odluci o donošenju seta mjera za podršku privrednicima i građanima Prijestonice („Službeni list Crne Gore – opštinski propisi“, br. 19/20, 36/20, „Službeni list Crne Gore- opštinski propisi“, br.17/21 i 31/21) usvojena je 1 žalbi i donijeto 1 rješenja (za 2021. godinu) .
- po zahtjevima za slobodan pristup infomacijama donešena su 2 rješenja.

Obrađeno i upućeno Glavnom administratoru na rješavanje 243 predmeta (od čega su 218 odbijenih žalbi, a 25 predmeta vraćeno na ponovni postupak.

U ovo izvještajnom periodu od 344 žalbe, obrađeno i riješeno je 331 žalbi, a 13 žalba nije riješena.

Napomena: Razlika između broja primljenih žalbi i broja donijetih rješenja je iz razloga što su pojedine žalbe izjavljene na dva ili više rješenja jednog poreskog obveznika.



6. INSPEKCIJSKI NADZOR

U izvještajnom periodu kontrolisana su 33 subjekata. Sve kontrole su vršene unaprijed planiranom dinamikom, odnosno po nalogu za inspekcijski nadzor. Osnovni kriterijum za kontrolu bio je potencijalni iznos poreske obaveze. Predmet inspekcijskog nadzora bili su: prirez porezu na dohodak fizičkih lica, naknada za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva i putnog zemljišta, članski doprinos turističkim organizacijama i porez na nepokretnosti.

U period 01.01.2024. do 31.12.2024. godine izdato je 60 naloga za inspekcijski nadzor od kojih se:

- 32 naloga odnosi na prirez porezu na dohodak fizičkih lica,
- 20 naloga odnose se na članski doprinos turističkim organizacijama,
- 7 naloga se odnose na naknadu za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva i putnog zemljišta,
- 1 nalog se odnosi na porez na nepokretnost.

Kontrolom predmetnih poreskih obveznika utvrđene su sledeće poreske obaveze:

PORESKE OBAVEZE	IZNOS
Po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica	13.148,08€
Po osnovu članskog doprinosa turističkim organizacijama	27.410,00€
Po osnovu naknade za kor.opštinskih.i nekat. puteva	1.800,00€
Po osnovu poreza na nepokretnosti	1.624,87€
Ukupno	43.982,95€

7. UVJERENJA

U izvještajnom periodu je na zahtjev fizičkih i pravnih lica izdato **95** Uvjerena o činjenicama o kojima se vodi službena evidencija u Upravi lokalnih javnih prihoda Prijestonice Cetinje.

II KADROVSKA STRUKTURA UPRAVE LOKALNIH JAVNIH PRIHODA

U Upravi lokalnih javnih prihoda sistematizovano je **18** a popunjeno **9** radnih mjesta i to:

1. Direktor Uprave, dipl ecc
2. Rukovodilac sektora za utvrđivanje lokalnih javnih prihoda, magistar ekonomskih nauka
3. Samostalni savjetnica I, spec. strukovne ekonomije
4. Samostalna savjetnica II, dipl.ecc
5. Samostalna referentkinja, SSS



6. Samostalna referentkinja, SSS
7. Samostalna savjetnica I, posl.menadžment
8. Glavna inspektorica lokalnih javnih prihoda, dipl. ecc
9. Inspektor I lokalnih javnih prihoda, dipl. pravnik.

Od upražnjenih sistematizovanih radnih mjesta, sljedeća je potrebno popuniti tokom 2025. godine:

1. Samostalni savjetnik II za utvrđivanje godišnje naknade za korišćenje prostora za bespravne objekte,
2. Viši savjetnik III za naplatu: naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za bespravne objekte i naknade za korišćenje prostora za bespravne objekte,
3. Samostalni savjetnik I za naplatu poreza na nepokretnost za fizička lica,
4. Samostalni savjetnik II za upravno - pravne poslove.
5. Rukovodilac sektora za upravno-pravne poslove I pravna pitanja
6. Rukovodilac sektora za naplatu lokalnih javnih Prihoda
7. Samostalni savjetnik I za utvrđivanje poreza na promet nepokretnosti
8. Samostalni savjetnik I za utvrđivanje poreza na promet nepokretnosti
9. Samostalni savjetnik I za naplatu poreza na promet nepokretnosti (fizička i pravna lica)

Direktorica

Olivera Anđelić, dipl. ecc